

Кулак Наталья Валериевна

Директор Киевского колледжа экономики и менеджмента

Межотраслевой академии управления

ПЕРСПЕКТИВЫ ВНЕДРЕНИЯ ЭЛЕКТРОННЫХ ДОКУМЕНТОВ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК УКРАИНЫ

Аннотация

Рассмотрено определение процедуры электронного реверсивного аукциона, исследован зарубежный опыт перевода процесса государственных закупок в плоскость электронных документов, дан анализ перспективам перехода сферы государственных закупок в Украине к использованию электронных документов.

Ключевые слова

Государственное регулирование, государственный заказ, государственная закупка, электронный реверсивный аукцион.

Annotation

The scope of public procurement has always been part of economy stratehychnoyu. Further operation of this system as one of the priority areas of the economy makes the determination of the prospects of the public procurement system aimed at improving the system to be an effective tool to perform basic tasks of public procurement while maintaining the principles of fair competition among participants, maximum economy and efficiency, transparency and transparency at all stages of procurement discrimination participants, objective and impartial evaluation of tender proposals, preventing acts of corruption and abuse.

In foreign procurement practices to key basic principles include transparency (transparency) – the openness and accessibility of information on procurement; accountability and compliance procedures (accountability and duprocess) – a clear adherence to procurement procedures at the state and public control; open and effective competition (open and effective competition) – non-discrimination; justice (fairness) – equal opportunity for all participants purchases. Urgent need is to increase competition in public procurement in accordance with international law, including EU legislation and standards and WTO rules.

The main role in this process given term, the signing of a free trade area between Ukraine and the EU and accession to the Government Procurement Agreement of the WTO (GPA). The issue of public procurement in Ukraine engaged in OV Kovalyuk, Y. Oleinik, VI Injustice, VP Lisovska et al.

Scientists play the role of public procurement effective tool to perform basic tasks of public procurement while maintaining the principles of fair competition among participants, maximum economy and efficiency, openness and transparency at all stages of procurement discrimination participants, objective and impartial evaluation of tender proposals, preventing acts of corruption and abuse. It is therefore important to start building in Ukraine a new public procurement system based on electronic technology.

Keywords

governmental regulation, public procurement, public procurement, electronic reverse auction.

Введение

В широком понимании государственное регулирование экономики представляет собой систему мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера, которые осуществляются правомочными государственными учреждениями [1].

В более узком значении, – государственное регулирование развития экономики представляется как воздействие государства на деятельность хозяйствующих субъектов и на рыночную систему в целях обеспечения нормальных условий функционирования рынка.

Государственное влияние на экономику осуществляется по двум основным направлениям – через государственный сектор и посредством воздействия на функционирование частного сектора экономики с помощью разнообразных экономических инструментов (государственное регулирование экономики). Цель государства в современной рыночной экономике создавать условия для его эффективного функционирования, обеспечивать постоянную конкуренцию – как главный двигатель развития всех сегментов рынка [3].

Сфера государственных закупок всегда была и останется стратегической частью экономики.

Проблемы в сфере государственных закупок Украины очевидны:

1. Несовершенная, постоянно меняющаяся законодательная база является причиной неоднозначности толкования норм законов и дезорганизует субъекты государственных закупок.

2. Низкий уровень конкуренции среди участников обусловлен недоверием субъектов хозяйствования к сфере государственных закупок.

3. Высокий уровень неконкурентности самого процесса проведения процедур.

4. Отсутствие единой системы обучения и повышения квалификации специалистов по вопросам государственных закупок.

В целом очевидно, что система государственных закупок требует изменений, построенных с учетом основных принципов концепции информационного общества, исследованной в работах Белла Д., Махлупа Ф., Умесао Т., Масуда Й., Стоуньер Т., Карц Р., Макаров В.Л., Красильщиков В.А. и др.

Государственным структурам целесообразно сконцентрировать усилия на внедрение в сферу государственные закупки единой электронной системы, которая осуществит главную задачу – создаст условия для прозрачного эффективного использования бюджетных средств.

Весомый вклад в решение практических вопросов, связанных с внедрением электронных технологий в сферу государственных закупок внесли отечественные ученые А.В. Ковалюк, Г.Н. Чернис, В.П. Лисовская, В.И. Крывда, Ю.А. Олейник, С.М. Савченко и др.

Постановка задачи

Рассмотреть определение процедуры электронного реверсивного аукциона, изучить зарубежный опыт перевода процесса государственных закупок в плоскость электронных документов, проанализировать перспективы перехода сферы государственных закупок в Украине к использованию электронных документов.

Результаты

Процедура электронного реверсивного аукциона – это процедура закупки в электронной форме, которая предусматривает проведение открытых торгов в форме аукциона по методу снижения цены договора (лота), проведение которой обеспечивается оператором электронной площадки на сайте в сети Интернет в режиме «он-лайн» с использованием электронного цифровой подписи.

Если коротко, электронные реверсивные аукционы – это механизм, при котором госзакупки осуществляются посредством торгов, проходящих онлайн, на которых госзаказ получает участник, предложивший выполнить его за наименьшую цену.

Опыт зарубежных стран в сфере использования стандартов электронных документов.

Электронные закупки являются давно привычными для развитых стран. Каждая из них имеет значительный опыт в этом направлении. ЕС имеет тенденцию к объединению процессов осуществления электронных закупок по всем странам Европы. Несколько недавно обновилось законодательство РФ, устанавливающая процедуру обмена электронных документов. Рассмотрим опыт зарубежных стран более подробно[5,6].

Дания

Для осуществления государственных закупок в Дании разработан стандарт OIOUBL, базирующийся на UBL 2.0. IOUBL. Разработка проводилась в сотрудничестве с другими странами Северной Европы, Великобритании и Сообщества североевропейских стран (North European Subset, NES). Основным преимуществом OIOUBL является стандартизация бизнес-документов для различных целей. Это в определенной степени заслуга использования UBL 2.0, который представляет собой гибкий международный стандарт.

Россия

Российский Федеральный закон № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. требует, чтобы федеральные, региональные и муниципальные заказчики правительства публиковали всю информацию о государственных тендерах, аукционах и других процедурах покупки на специальных общедоступных веб-сайтах правительства способом передачи информации по телекоммуникационным каналам связи в рамках интеграции «Общероссийский официальный сайта со смежными системами». Согласно этому документу обмен данными осуществляется в формате XML с использованием протокола AS2 и проводится по защищенным телекоммуникационным каналам связи. XML-документ может быть подписан **электронной цифровой подписью**, который формируется с помощью сертификатов Уполномоченного органа, выданных УЦ Федерального казначейства, что служит гаран-

тией того, что XML-документ содержит информацию, которая прошла все необходимые согласования определенные региональным или муниципальным законодательством.

Португалия

ANCP-NAPP (Национальное агентство з державних закупівель) є державною компанією, створене 19 лютого 2007 року. Його створення стало результатом Програми реструктуризації головного управління (PRACE) в області державних закупівель та державного управління флотом. Національна система державних закупівель (NSPP), під керівництвом ANCP-NAPP спрямована на досягнення більшої жорсткості, прозорості та конкурентоспроможності у сфері державних закупівель та раціоналізація витрат і скорочення бюрократії в державних закупівлях. У Португалії повністю реалізований ланцюг електронних закупівель: від електронний відбору та оцінки постачальників до електронних платежів

Австрия

Проект запущен по инициативе Австрийского федеративного компьютерного центра. На данной стадии внедрения, через PEPPOL осуществляется только отправка счет-фактур.

Проект PEPPOL

В рамках развития европейского сообщества появилась необходимость в создании единого торгового пространства. Проект PEPPOL (Public Procurement Online), который разрабатывался с 2008 по 2012 годы, призван объединить процессы электронных закупок по всей Европе. Это значительно увеличивает возможности бизнеса и облегчает электронную связь между европейскими компаниями и государственными учреждениями.

Финляндия

Это относительно развитая страна в направлении единого торгового электронного пространст. Их прочная система обмена счет-фактурами на локальном уровне осуществляется провайдером, оператором и банком. Обмен информацией осуществляется через Finvoice XML format.

Швеция

В Швеции проект PEPPOL был реализован на ранней стадии. В Швеции был запущен проект SFTI, который включал в себя разработку стандартных бизнес-процессов, и данных для различных сценариев.

Развитие стандарта в соответствии с международной деятельностью в области стандартизации и организация по развитию стандартов включает в себя представителей как государственных, так и частных секторов.

Анализ текущего состояния применения электронных документов в Украине.

Следует отметить, что в разные годы попытки применения электронного документооборота в своей деятельности делались различными государственными структурами.

Государственной налоговой администрацией в части электронной отчетности налогоплательщиков, Пенсионным фондом Украины в части доступа страхователей к системе представления отчетов в электронной форме, Государственным комитетом статистики Украины в части введения представления отчетности в электронной () Однако различия в форматах электронных цифровых подписей

от различных поставщиков, которая не была урегулирована нормативными документами затормозила введение электронных документов и электронной цифровой подписи в целом.

20.08.2012г. Министерство юстиции Украины и Администрация государственной службы специальной связи и защиты информации Украины своим приказом четко регламентировали требования к электронной цифровой подписи:

- а) Требования к формату усиленного сертификата открытого ключа.
- б) Требования к структуре объектных идентификаторов для крипто алгоритмов, которые являются государственными стандартами.
- в) Требования к формату списка отозванных сертификатов.
- г) Требования к формату подписанных данных.
- д) Требования к протоколу фиксирования времени.
- е) Требования к протоколу определения статуса сертификата.

Выводы

Электронные торги являются для Украины новой технологией госуправления, поэтому на уровне закона нет исчерпывающего перечня товаров и услуг, пригодных для электронных торгов. Украине необходимо его нарабатывать, а уже затем утверждать.

Законом Украины «Об осуществлении государственных закупок» внесены изменения относительно внедрения процедуры электронного реверсивного аукциона (), но на практике процедура электронного реверсивного аукциона еще не действует, так как еще не существует полной законодательной базы относительно данной процедуры, поэтому процесс доработки законодательной базы необходимо срочно ускорить, разработать единую концепцию перехода и внедрения в сферу государственных закупок электронных технологий.

Литература

1. Государственное регулирование экономики: [Учебное пособие] / Г.Н. Власов, А.М. Желтов, Г.И. Черкасов, В.М. Колтунов, В.М. Непомилуев; Под ред. Г.Н. Власова. – Нижний Новгород, 1998. – 125 с.
2. Теория государственного регулирования предпринимательскими сетями / М. Г. Светуныков; Под ред. И.П. Василькина.- Ульяновск., 2011. – 200 с.
3. Чистов С. М. Государственное регулирование экономики [Электронный ресурс].- Режим доступа <http://ecolib.com.ua/article.php?book>
4. Закон Украины «О внесении изменений в Закон Украины»Об осуществлении государственных закупок» относительно внедрения процедуры электронного реверсивного аукциона»от 06.07.2012г. № 4917-VI// Официальный вестник Украины.-2012.-№51.- Ст.2035
5. Информационный сайт проекта OIOUBL [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.oioubl.info/>
6. D. Moberg, MIME-Based Secure Peer-to-Peer Business Data Interchange Using HTTP, applicability Statement 2 (AS2) [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.ietf.org/rfc/rfc4130.txt>